

**UCHWAŁA NR XI/67/2025
RADY GMINY ŁYSOMICE**

z dnia 21 stycznia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 31 października 2024 r. na działania Wójta Gminy Łysomice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 oraz 1940) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) **uchwała się, co następuje:**

- § 1. Uznaje się skargę z dnia 31 października 2024 r. na działania Wójta Gminy Łysomice za bezzasadną.
- § 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Łysomice stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Łysomice.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Robert Kożuchowski

Załącznik
do uchwały Nr XI/67/2025
Rady Gminy Łysomice
z dnia 21 stycznia 2025 r.

UZASADNIENIE

W dniu 31 października 2024 r. wpłynęła do Rady Gminy Łysomice skarga na działania Wójta Gminy Łysomice w związku z wydaniem decyzji administracyjnej w zakresie prowadzonego przez Wójta postępowania podatkowego (zabezpieczającego). Skarga została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łysomice celem wyjaśnienia sprawy i przedstawienia Radzie opinii co do sposobu załatwienia skargi.

W związku z treścią art. 235 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) pismem z dnia 19 listopada 2024 r. Skarżący zostali wezwani do złożenia wyjaśnień, czy w ramach postępowania administracyjnego składano środki zaskarżenia od rozstrzygnięcia będącego przedmiotem skargi, a jeśli skarga dotyczy rozstrzygnięcia, które jest ostateczne w administracyjnym toku instancji, czy Skarżący w istocie wnoszą o wznowienie postępowania, stwierdzenie nieważności decyzji albo uchylenie decyzji lub jej zmianę.

W odpowiedzi na wezwanie pismem z dnia 11 grudnia 2024 r. Skarżący wskazali, iż postępowanie administracyjne zostało zakończone, a wniesiona skarga nie stanowi żądania wznowienia postępowania, ani stwierdzenia nieważności decyzji bądź jej uchylenia lub zmiany

W pierwszej kolejności zauważyć należy, że wniesiona skarga dotyczy działań Wójta Gminy Łysomice jako organu podatkowego w konkretnym postępowaniu podatkowym. Skarżący zarzucili organowi błędy proceduralne oraz merytoryczne, co w konsekwencji miało spowodować naruszenie praworządności i interesów Skarżących. Tak zakreślony przedmiot skargi implikuje obowiązek przestrzegania ograniczeń wynikających z przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 ze zmianami) *dalej O.p.* dotyczących chociażby tajemnicy skarbowej co oznacza, iż ani poszczególni radni, ani Rada Gminy jako organ jednostki samorządu terytorialnego nie są podmiotami, którym udzielony byłby dostęp do informacji objętych tajemnicą skarbową. Zgodnie bowiem z art. 293 § 1 O.p., indywidualne dane zawarte w deklaracji oraz innych dokumentach składanych przez podatników, płatników lub inkasentów objęte są tajemnicą skarbową. Jak wskazuje art. 293 § 2 pkt 2 i 3 O.p. przepis ten stosuje się również do danych zawartych w aktach dokumentujących czynności sprawdzające, aktach postępowania podatkowego, kontroli podatkowej, kontroli celno-skarbowej oraz aktach postępowania w sprawach o przestępstwa skarbowe lub wykroczenia skarbowe. Zgodnie z powyższym przepisem, nie ulega więc wątpliwości, iż ani poszczególni radni, ani Rada Gminy jako organ, nie mają wglądu ani dostępu do akt postępowania podatkowego, a przedmiotowa skarga może być rozpoznana wyłącznie o dowody stanowiące załącznik do skargi.

Rada Gminy Łysomice, opierając się na treści skargi, do której Skarżący nie dołączyli żadnych dodatkowych dokumentów oraz na ogólnych wyjaśnieniach organu podatkowego złożonych z poszanowaniem tajemnicy skarbowej, nie dostrzega naruszenia przez Wójta Gminy Łysomice praworządności i interesów Skarżących.

Należy wskazać również, iż w związku z wydaniem decyzji administracyjnej stronie służy prawo wniesienia środków zaskarżenia przewidzianych w ramach procedury administracyjnej (podatkowej) zgodnie z art. 127 O.p. określającym zasadę dwuinstancyjności postępowania podatkowego.

Konkretne zarzuty dotyczące decyzji administracyjnej wydanej przez organ I instancji mogą być przedmiotem rozważań przez organ odwoławczy po wniesieniu środka odwoławczego do odpowiedniego organu. Podkreślić w tym miejscu należy, iż Rada Gminy nie jest organem odwoławczym od rozstrzygnięć Wójta Gminy podjętych w toku indywidualnego postępowania podatkowego prowadzonego w oparciu o przepisy ordynacji podatkowej. Skarga do Rady Gminy składana w trybie art. 227 k.p.a., a tak swoją skargę sprecyzowali Skarżący, nie może być również stosowana jako środek konkurencyjny w stosunku do środków zaskarżenia przewidzianych dla decyzji administracyjnych.

Skarga w rozumieniu art. 227 k.p.a. nie daje możliwości weryfikowania przez Radę Gminy działań podejmowanych przez organ administracyjny w ramach postępowania administracyjnego kończącego się wydaniem decyzji administracyjnej. Z informacji przedstawionych przez Skarżących wynika natomiast, iż Skarżący skorzystali z trybu odwoławczego od decyzji wydanej przez Wójta Gminy Łysomice i w ramach kontroli instancyjnej wydane zostało stosowne rozstrzygnięcie.

Nawiązując do powyższych rozważań należy przywołać tezę z wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 grudnia 1998r. (Sygn. akt III SA 1636/97), w której Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, iż „Skarga, o której mowa w art. 227 kpa, ... jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego.”

Powyższe orzeczenie potwierdza pogląd, iż skarga o której mowa w art. 227 kpa nie jest środkiem konkurencyjnym, czy też uzupełniającym dla środków zaskarżenia decyzji administracyjnych przewidzianych w procedurze administracyjnej. Rada Gminy stanowisko to podziela.

Reasumując, Rada Gminy Łysomice nie znajduje podstaw, aby przedmiotową skargę ocenić inaczej, jak tylko jako bezzasadną.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy, po zapoznaniu się z treścią skargi i wyjaśnieniami Wójta Gminy Łysomice, wniosła o uznanie skargi za bezzasadną. Rada Gminy Łysomice, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji również uznaje skargę na działania Wójta Gminy Łysomice za bezzasadną.

Jednocześnie z uwagi na to, iż skarga została uznana za bezzasadną, Rada Gminy informuje, iż ponowienie jej w tej części bez wskazania nowych okoliczności spowoduje, zgodnie z art. 239 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, iż Rada Gminy Łysomice podtrzyma swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.

Dodatkowo Rada Gminy Łysomice wskazuje, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.